



Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny

Bruksela, 11 lutego 2015 r.

ZGROMADZENIE PLENARNE

Z DN. 21–22 STYCZNIA 2015 R.

ZESTAWIENIE PRZYJĘTYCH OPINII

Niniejszy dokument dostępny jest we wszystkich językach urzędowych
na stronie internetowej Komitetu:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.documents#/boxTab1-2>

Poniższe opinie w formie elektronicznej można znaleźć
za pomocą internetowej wyszukiwarki Komitetu:

<http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.opinions-search>

SPIS TREŚCI

1.	KONKURENCYJNOŚĆ / PRZEMIANY W PRZEMYŚLE / RYNEK WEWNĘTRZNY...	3
2.	ZDROWIE I BEZPIECZEŃSTWO.....	4
3.	ŚRODOWISKO NATURALNE, ROLNICTWO I RYBOŁÓWSTWO.....	7
4.	ZATRUDNIENIE / SPRAWY SPOŁECZNE.....	9
5.	TELEKOMUNIKACJA.....	11
6.	STOSUNKI ZEWNĘTRZNE.....	13

W sesji plenarnej w dn. 21–22 stycznia 2015 r. udział wzięły była prezydent Łotwy **Vaira VĪKE-FREIBERGA**, która wypowiedziała się na temat wzrostu gospodarczego i solidarności społecznej w Europie oraz **Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA**, sekretarz parlamentarna w łotewskim Ministerstwie Spraw Zagranicznych, która przedstawiła program prac łotewskiej prezydencji w Radzie UE.

Podczas sesji plenarnej przyjęto następujące opinie:

1. **KONKURENCYJNOŚĆ / PRZEMIANY W PRZEMYŚLE / RYNEK WEWNĘTRZNY**

- *Szóste sprawozdanie w sprawie spójności*

Sprawozdawca: Paulo BARROS VALE (Pracodawcy – PT)

Dokumenty: COM(2014) 473 final – EESC-2014-04756-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

Sprawozdanie jest dowodem wysiłków podejmowanych w celu polepszenia sytuacji w Europie, a jednocześnie omawia się w nim trudności w tej dziedzinie. Kryzys zwiększył nierówności gospodarcze i społeczne, pogłębiając różnice między państwami członkowskimi.

Polityka spójności powinna nadal realizować leżący u jej podstaw cel zapisany w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, a mianowicie promowanie spójności społecznej, gospodarczej i terytorialnej. Współpraca i solidarność muszą służyć harmonijnemu rozwojowi pozwalającemu zapewnić dobrobyt społeczeństwa.

Polityka spójności, która często jest pierwotnym źródłem inwestycji, powinna być ambitniejsza, a wręcz dogłębnie zmieniona, jeśli nie przyniesie korzyści w postaci wzrostu i zatrudnienia. Przeznaczone na nią zasoby są niewystarczające do rozwiązania rzeczywistych problemów. Dlatego też należy znaleźć alternatywne formy finansowania konwergencji, umożliwiające nadanie nowego kierunku polityce spójności.

Polityka spójności powinna w dalszym ciągu dążyć do wspierania wzrostu gospodarczego i konkurencyjności, nie pomijając jednak celów społecznych na rzecz inteligentnego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu.

Kontakt: Magdaléna Carabin Belarova

(tel.: 00 32 2 546 83 03, e-mail: magdalena.carabinbelarova@eesc.europa.eu)

2. ZDROWIE I BEZPIECZEŃSTWO

- ***Produkty lecznicze stosowane u ludzi i do celów weterynaryjnych / Europejska Agencja Leków***

Sprawozdawca: Renate HEINISCH (Inne Podmioty – DE)

Dokumenty: COM(2014) 557 final – 2014/0256 (COD) – EESC-2014-06070-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

EKES ogólnie rzecz biorąc popiera wniosek Komisji, dostrzega jednak w szeregu kwestii potrzebę wprowadzenia ulepszeń, tak aby faktycznie osiągnąć założone cele, tzn. zwiększenie dostępności weterynaryjnych produktów leczniczych, zmniejszenie obciążeń administracyjnych, stymulowanie konkurencyjności i innowacji oraz poprawę funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Kontakt: *Claudia Drewes-Wran*

(tel.: 00 32 2 546 80 67, e-mail: claudia.drewes-wran@eesc.europa.eu)

- ***Pasze lecznicze i weterynaryjne produkty lecznicze***

Sprawozdawca: José María ESPUNY MOYANO (Pracodawcy – ES)

Dokumenty: COM(2014) 556 final – 2014/0255 (COD)
COM(2014) 558 final – 2014/0257 (COD) – EESC-2014-05960-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

EKES uważa za niezbędne i właściwe zaktualizowanie europejskich przepisów w dziedzinie pasz leczniczych w celu zagwarantowania jednolitych warunków wytwarzania, wprowadzania na rynek i stosowania pasz leczniczych, a jednocześnie w celu ochrony zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz uwzględnienia oczekiwań konsumentów. Komitet wzywa do umożliwienia dostępu do pasz leczniczych gatunków rzadkich lub akwakultury, dotkniętych obecnie problemem dostępności weterynaryjnych produktów leczniczych, i do zminimalizowania przeszkód w zakresie sprawnej produkcji i dystrybucji. Zdaje sobie sprawę z faktu, że dojdzie do zanieczyszczenia krzyżowego paszy niedocelowej substancjami czynnymi zawartymi w paszy leczniczej, zanieczyszczenie takie musi jednak podlegać zasadzie ALARA (z ang. *as low as reasonably achievable* – tak małe, na ile jest to rozsądnie osiągalne). EKES podkreśla również konieczność ustanowienia kryteriów służących właściwej homogeniczności paszy leczniczej, takich jak wartości docelowe.

Komitet odnotowuje, że lekarze weterynarii lub wykwalifikowani specjaliści dysponujący odpowiednimi zaświadczeniami muszą dopełniać swoich obowiązków i unikać rutynowego leczenia profilaktycznego środkami przeciwdrobnoustrojowymi, mimo że istnieją okoliczności wymagające zapobiegawczego leczenia z wykorzystaniem tych środków w celu zapewnienia zdrowia i dobrostanu zwierząt, a co za tym idzie, zdrowia publicznego.

Zdrowie zwierząt ma strategiczne znaczenie ze względu na wpływ, jaki wywiera na dobrostan zwierząt, zdrowie publiczne, bezpieczeństwo żywności, środowisko i gospodarkę wiejską. W tym celu dostępność weterynaryjnych produktów leczniczych dopuszczonych do obrotu ma zasadnicze znaczenie dla tego, by lekarze weterynarii i wykwalifikowani specjaliści dysponujący odpowiednimi zaświadczeniami mieli do dyspozycji odpowiednie narzędzia służące kontrolowaniu chorób zwierzęcych, zapobieganiu tym chorobom i ich leczeniu. EKES uważa, że dostęp do bezpiecznych i skutecznych antybiotyków jest w tym zakresie niezbędnym narzędziem lekarzy weterynarii.

Zdaniem Komitetu obecne przepisy stanowią znaczące obciążenie administracyjne dla sektora, co negatywnie wpływa na niezbędne innowacje. Dlatego Komitet pozytywnie ocenia wprowadzenie uproszczonych norm dotyczących wydawania pozwoleń na dopuszczenie do obrotu oraz monitorowania produktów po wprowadzeniu ich do obrotu, zmiany pozwoleń na dopuszczenie do obrotu itp., co ma na celu zmniejszenie wspomnianych przeszkód wynikających z biurokracji. Omawiany wniosek można jednak jeszcze ulepszyć.

Kontakt: *Stella Brozek-Everaert*

(tel.: 00 32 2 546 92 02, e-mail: stella.brozekeveraert@eesc.europa.eu)

- ***Skuteczne, dostępne i odporne systemy opieki zdrowotnej***

Sprawozdawca: José Isaías RODRÍGUEZ GARCÍA-CARO (Pracodawcy – ES)

Dokumenty: COM(2014) 215 final – EESC-2014-05569-00-01-AC-TRA

Główne punkty:

EKES wzywa Komisję i państwa członkowskie, by jak najszybciej przystąpiły do skoordynowanych prac nad wytycznymi strategicznymi zaproponowanymi w komunikacie.

Zapewnienie obywatelom UE lepszej jakości życia wymaga, by systemy opieki zdrowotnej w państwach członkowskich UE opierały się na takich zasadach i wartościach jak powszechność, dostępność, równość i solidarność. Bez tych podstawowych zasad nie możemy rozwinąć wymiaru społecznego Europy, dlatego też trzeba zapewnić ich przestrzeganie i ochronę we wszystkich obszarach polityki UE związanych ze zdrowiem obywateli.

Komitet jest głęboko przekonany, że kryzysu gospodarczego nie można przezwyciężyć za pomocą środków, których skutkiem jest zmniejszenie prawa do ochrony zdrowia europejskich obywateli. Pomimo kosztów i cen świadczeń zdrowotnych zdrowie to nie towar, dlatego nie może zależeć od siły nabywczej.

Zwiększenie skuteczności systemów opieki zdrowotnej zależy od zapewnienia wartości zasobów oraz połączenia koncepcji jakości naukowo-technicznej z zasadą efektywności i zrównoważoności. Jest to zasadniczy element organizacji usług opieki zdrowotnej i praktyki zawodowej pracowników, z zachowaniem pełnego szacunku dla pacjenta.

EKES uważa za niedopuszczalne, by na początku XXI wieku nadal brakowało porównywalnych danych. Komitet postuluje, by Komisja i państwa członkowskie ułatwiły przyjęcie systemu wiarygodnych wskaźników umożliwiających analizę i przedsięwzięcie środków na szczeblu wspólnotowym.

EKES uważa, że pierwszoplanowe znaczenie ma zwalczanie nierówności w opiece zdrowotnej. Różnice istniejące w dziedzinie społecznej, gospodarczej i politycznej mają decydujące znaczenie dla występowania chorób. Z tego względu konieczne jest zaangażowanie państw na rzecz zagwarantowania świadczenia usług opieki zdrowotnej na zasadzie równości.

Wysokiej jakości kształcenie techniczne i zawodowe jest niezbędne do zapewnienia doskonale przeszkolonych pracowników, którzy potrafią zaspokoić potrzeby obywateli UE w zakresie opieki.

Komitet uważa, że wsparcie podstawowej opieki zdrowotnej, jako kluczowego elementu usług świadczonych przez systemy opieki zdrowotnej, może się przyczynić do poprawy wyników zdrowotnych i prawidłowości wydatków tychże systemów, co umożliwi ich większą stabilność finansową.

Komitet sądzi, że konieczne jest podjęcie starań na rzecz ograniczenia wydatków na produkty farmaceutyczne i na zaawansowane technologie, gdyż są to elementy wywierające decydujący wpływ na zrównoważoność systemów opieki zdrowotnej.

Kontakt: *Irina Fomina*

(tel.: 00 32 2 546 80 91, e-mail: Irina.Fomina@eesc.europa.eu)

3. ŚRODOWISKO NATURALNE, ROLNICTWO I RYBOŁÓWSTWO

- *Masowy wykup gruntów rolnych – dzwonek alarmowy dla Europy i zagrożenie dla rolnictwa rodzinnego*

Sprawozdawca: Kaul NURM (Inne Podmioty – EE)

Opinia z inicjatywy własnej: EESC-2014-00926-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

Niektóre strategie polityczne UE mają bezpośredni lub pośredni wpływ na masowe wykupywanie ziemi w UE i na świecie. Obejmują one biogospodarkę, handel i politykę rolną. Dobrymi przykładami są unijny wymóg osiągnięcia wyższego udziału biopaliw oraz umożliwienie bezcłowego i bezkontyngentowego przywozu cukru, które to czynniki są motywem kilku realizowanych w Azji i Afryce przedsięwzięć związanych z masowym wykupywaniem ziemi.

Według informacji z różnych źródeł, obecnie w Rumunii do 10% użytków rolnych znajduje się w rękach inwestorów z krajów trzecich, a dalsze 20–30% jest kontrolowane przez inwestorów z UE. Na Węgrzech w drodze objętych tajemnicą umów milion hektarów dostał się pod kontrolę kapitału pochodzącego przeważnie z państw członkowskich UE. Wiadomo też, że w Polsce, mimo iż do maja 2016 r. obowiązuje tam zakaz kupowania ziemi przez obcokrajowców, przedsiębiorstwa zagraniczne przede wszystkim z państw UE wykupiły już 200 tys. ha ziemi.

Aby rolnictwo rodzinne mogło być praktyczną alternatywą dla rolnictwa przemysłowego i dla napędzanego przez nie masowego wykupywania gruntów rolnych, należy podjąć konkretne działania na rzecz ochrony rodzinnych gospodarstw rolnych, obejmujące m.in. środki wsparcia organizacji producentów i środki przeciw nieuczciwym praktykom handlowym. Działania polityczne na szczeblu unijnym i krajowym mogą przyczynić się do większej żywotności i odporności rolnictwa rodzinnego.

EKES wzywa wszystkie państwa członkowskie UE do wdrożenia dobrowolnych wytycznych dotyczących odpowiedzialnego zarządzania własnością ziemi, łowisk i lasów (*The Voluntary Guidelines of the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forestry, VGGT*) oraz do składania sprawozdań do Komisji Europejskiej i FAO w sprawie wykorzystywania i stosowania tych wytycznych w ich polityce zarządzania gruntami.

EKES wnosi, by Parlament Europejski i Rada przeprowadziły wymianę poglądów na temat tego, czy powinno się gwarantować zasadę swobody przepływu kapitału w przypadku sprzedaży i zakupu gruntów rolnych i gospodarstw rolnych – przede wszystkim względem państw trzecich, ale także wewnątrz samej Unii.

Kontakt: Arturo Iñiguez

(tel.: 00 32 2 546 87 68, email: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

- ***Sytuacja po zniesieniu systemu kwot mlecznych w 2015 r.***

Sprawozdawca: Pdraig WALSH (Inne Podmioty – IE)

Opinia z inicjatywy własnej: EESC-2014-05123-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

Komitet jest zdania, że uzgodnione w 2008 r. zniesienie od 31 marca 2015 r. systemu kwot mlecznych stanowi zasadniczą zmianę. Od wprowadzenia w dniu 1 kwietnia 1984 r. tego kompleksowego systemu zarządzania produkcją, z upływem czasu stało się coraz wyraźniej widoczne, że nie udało się wystarczająco skutecznie wesprzeć i ustabilizować cen mleka i dochodów rolników, a produkcja mleka w UE spadła, podczas gdy na świecie znacznie wzrosła.

EKES uważa, że polityka UE w stosunku do mleczarstwa po zniesieniu systemu kwot mlecznych, tj. po 2015 r., musi nie tylko umożliwiać wzrost i rozwój, lecz także zapobiegać porzuceniu chowu bydła mlecznego i wspierać drobniejszych producentów rolnych, zwłaszcza na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania i w regionach górskich. Musi ona umożliwić rolnikom w UE, a w ostatecznym rozrachunku również gospodarce UE, korzystanie z rosnących światowych rynków mleczarskich, uznając i promując jednocześnie równie wartościowy wkład gospodarczy i społeczny znajdujących się w trudnej sytuacji małych gospodarstw mleczarskich w wielu europejskich regionach.

Niemniej zdaniem EKES-u budżety i środki przeznaczone na filar II bądź środki przewidziane w pakiecie mlecznym, który stanowi obecnie część WPR na lata 2014–2020, z całą pewnością nie wystarczą do ochrony znajdujących się w trudnej sytuacji producentów mleka czy to na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania i obszarach górskich, czy to poza nimi. Dodatkowe środki mogą być konieczne do zapewnienia tym rolnikom dostatecznych dochodów i sprawiedliwego udziału w zyskach rynkowych. Należy im również umożliwić korzystanie z usług doradczych dotyczących wydajności, dywersyfikacji i przekierowania produkcji, by pomóc im w podejmowaniu jak najlepszych decyzji z myślą o ich przyszłości i przyszłości ich następców, pamiętając o ograniczonych możliwościach generowania dochodów przez ich znajdujące się w niekorzystnej sytuacji gospodarstwa.

EKES uważa, że równie istotne jest zapewnienie komercyjnym i konkurencyjnym producentom mleka na wszystkich obszarach, w tym tych, które są bardziej odpowiednie do celów zrównoważonej i konkurencyjnej produkcji mleczarskiej przeznaczonej na eksport, możliwości rozwijania przedsiębiorstwa w reakcji na szybko rosnący popyt światowy, co przyczyni się do wzrostu zatrudnienia i dochodów gospodarki na obszarach wiejskich UE. Niemniej jednak głównym wyzwaniem dla tych rolników będzie duża zmienność dochodów związana z wahaniami zarówno cen

produktów mleczarskich (i w związku z tym cen mleka u producentów), jak i kosztów produkcji. Niezbędne jest, aby UE ułatwiała opracowywanie przez państwa członkowskie oraz sektor rozwiązań fiskalnych i prostych instrumentów zabezpieczających, takich jak umowy przewidujące stałą marżę, do których rolnicy mieliby łatwy dostęp.

EKES zdecydowanie przekonuje, że należy dokonać przeglądu rozwiązań tworzących „siatkę bezpieczeństwa” w ramach nowej WPR, a także na bieżąco kontynuować ten przegląd, ze względu na niedostateczny poziom tych rozwiązań, aby zapewnić, że będą one lepiej odzwierciedlać faktyczne koszty produkcji.

Kontakt: Arturo Iñiguez

(tel.: 00 32 2 546 87 68, e-mail: arturo.iniguez@eesc.europa.eu)

4. ZATRUDNIENIE / SPRAWY SPOŁECZNE

- ***Integracja migrujących kobiet na rynku pracy***

Sprawozdawca: Béatrice OUIIN (Pracownicy – FR)

Opinia z inicjatywy własnej: EESC-2014-04856-00-01-AC-TRA

Główne punkty:

Opinia ma na celu uzupełnienie prac, jakie EKES przeprowadził w dziedzinie imigracji i włączenia społecznego, ze szczególnym uwzględnieniem konkretnych zagadnień związanych z miejscem, jakie na rynku pracy zajmują migrujące kobiety. Zwiększenie wskaźnika zatrudnienia tych kobiet stanowi priorytet Unii Europejskiej, jako że przyczyniłby się do włączenia społecznego oraz większego wzrostu gospodarczego i spójności społecznej.

Ogólnie rzecz biorąc, kobiety wciąż zajmują niekorzystną pozycję na rynku pracy (w dziedzinie wynagrodzenia, dostępu do stanowisk decyzyjnych itp.), a imigrantki doświadczają problemów zarówno z uwagi na swą płeć, jak i na status imigrantek.

W projekcie opinii EKES zachęca państwa członkowskie i instytucje europejskie do podjęcia pozytywnych działań uwzględniających różne sytuacje, w których znajdują się kobiety-imigrantki, ich poziom kwalifikacji, znajomość języka państwa przyjmującego czy też przynależność do pierwszego pokolenia imigrantów lub do kolejnych pokoleń.

Na poziomie europejskim EKES wnosi o skuteczniejsze wykorzystanie semestru europejskiego i zaleceń dla poszczególnych krajów, a także strategii na rzecz równości kobiet i mężczyzn na okres po roku 2015, by wzmocnić pozycję kobiet migrujących na rynku pracy, zachęcając przy tym do przedsiębiorczości.

EKES wnosi o harmonizację europejskich instrumentów, by umożliwić wszystkim osobom przebywającym legalnie na terytorium europejskim natychmiastowy dostęp do zatrudnienia i osobiste prawo do pobytu, niezależnie od stanu cywilnego.

Projekt opinii zawiera również szereg precyzyjnych zaleceń dla państw członkowskich, m.in.:

- organizowanie nauki języka w sposób odpowiadający szczególnym potrzebom imigrantek, przystępny i zorientowany na poszukiwanie zatrudnienia;
- przyspieszenie procesu uznawania kwalifikacji i umiejętności nabytych za granicą, aby umożliwić kobietom znalezienie pracy odpowiadającej ich kompetencjom i aspiracjom;
- zapobieganie utracie kwalifikacji, co oznacza straty z punktu widzenia kapitału ludzkiego;
- uznanie, że praca w niektórych sektorach (sprzątanie, opieka nad dziećmi i osobami starszymi, hotelarstwo i gastronomia, rolnictwo itd.) może oznaczać nowe możliwości dla imigrantek o niższych kwalifikacjach, pod warunkiem że w sektorach tych zostanie wykorzeniona praca na czarno, że uzyskają one odpowiedni status zawodowy i odpowiednią rangę oraz że kobiety zostaną odpowiednio przeszkolone do wykonywania tych prac i będą mogły czynić postępy w karierze zawodowej;
- wspieranie kobiet zakładających przedsiębiorstwa oraz rozwijanie edukacji na rzecz przedsiębiorczości wśród migrujących kobiet;
- włączenie partnerów społecznych i społeczeństwa obywatelskiego w kształtowanie i realizację polityki.

EKES wzywa ponadto partnerów społecznych do lepszego uwzględniania specyfiki sytuacji kobiet migrujących w programie prac na rzecz europejskiego dialogu społecznego, a także do ułatwienia uznawania kwalifikacji migrujących kobiet w układach zbiorowych.

Kontakt: Ana Dumitrache

(tel.: 00 32 2 546 81 31, e-mail: ana.dumitrache@eesc.europa.eu)

5. TELEKOMUNIKACJA

- *Ku gospodarce opartej na danych*

Sprawozdawca: Anna NIETYKSZA (Pracodawcy – PL)

Dokumenty: COM(2014) 442 final – EESC-2014-05300-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

EKES z zadowoleniem przyjmuje wniosek dotyczący komunikatu Komisji wzywającego do stworzenia na obszarze Unii Europejskiej prosperującej gospodarki opartej na danych, a więc gospodarki cyfrowej wykorzystującej technologie informacyjne.

Komitet podkreśla, że upowszechnienie technologii informacyjnych we wszystkich dziedzinach życia społecznego i gospodarczego, kultury i edukacji daje ogromne możliwości rozwoju, ale należy wspierać związane z technologiami informacyjnymi badania i rozwój zarówno w sferze nauk technicznych, jak i społecznych oraz gospodarczych. EKES ubolewa nad pokaźną redukcją środków przewidzianych na finansowanie infrastruktury cyfrowej w ramach instrumentu „Łącząc Europę” i zdecydowanie domaga się wyciągnięcia odpowiednich wniosków. Nowy plan inwestycyjny zaprezentowany przez przewodniczącego Komisji Jeana-Claude’a Junckera w grudniu 2014 r., mający na celu uruchomienie co najmniej 315 miliardów EUR w formie dodatkowych inwestycji publicznych i prywatnych w kluczowych obszarach, takich jak infrastruktura cyfrowa, jest w tym kontekście mile widzianą reakcją polityczną.

EKES podkreśla, że w dziedzinie ochrony danych i bezpieczeństwa informacji wymagana jest współpraca administracji krajowych i europejskich z organami regulacji komunikacji elektronicznej oraz ochrony konsumentów i konkurencji.

Kontakt: Luca Venerando Giuffrida

(tel.: 00 32 2 546 92 12, e-mail: LucaVenerando.Giuffrida@eesc.europa.eu)

- *Nadwrażliwość elektromagnetyczna*

Sprawozdawca: Bernardo HERNÁNDEZ BATALLER (Inne Podmioty – ES)

Opinia z inicjatywy własnej: EESC-2014-05117-00-01-AC-TRA

Główne punkty:

EKES przyznaje, że nadwrażliwość elektromagnetyczna jest zjawiskiem szeroko rozpowszechnionym, co budzi zaniepokojenie Komitetu. EKES odnotowuje, że w ostatnich latach zagadnienie to było przedmiotem dogłębnej analizy ze strony Komitetu Naukowego ds. Pojawiających się i Nowo Rozpoznanych Zagrożeń dla Zdrowia (SCENIHR), który wkrótce zakończy prace nad swoją najnowszą opinią przygotowaną po szerokich konsultacjach społecznych.

Komitet zdaje sobie sprawę, że główne wnioski z tego sprawozdania nie będą znacząco odbiegać od wstępnej opinii z 2013 r., w której stwierdzono: „Ogólnie rzecz biorąc, istnieją dowody, iż narażenie na działanie pól o częstotliwości radiowej nie powoduje objawów ani nie wpływa na funkcje poznawcze u ludzi. W poprzedniej swojej opinii Komitet Naukowy orzekł, że przy poziomach narażenia poniżej obowiązujących maksymalnych dopuszczalnych wartości pola elektromagnetyczne o częstotliwości radiowej nie mają szkodliwego wpływu na rozrodczość ani na rozwój.

W przytoczonej wstępnej opinii SCENIHR odnotowano także, iż nowy materiał dowodowy zgromadzony od czasu wydania poprzedniej opinii z 2009 r. dodatkowo potwierdza wniosek, że nie ma związku przyczynowo-skutkowego między narażeniem na działanie pól elektromagnetycznych o częstotliwościach radiowych a występowaniem dolegliwości.

Jednak z myślą o rozwianiu niesłabnących obaw społeczeństwa oraz mając na względzie zasadę ostrożności, EKES wzywa Komisję do kontynuowania prac w tej dziedzinie, zwłaszcza że wciąż potrzebne są dalsze badania mające na celu zgromadzenie dowodów dotyczących ewentualnego wpływu na zdrowie wynikającego z długotrwałego narażenia na działanie pól elektromagnetycznych. Powszechne występowanie pól elektromagnetycznych uznawane jest przez niektóre osoby za zagrożenie – w miejscu pracy, dla rodziny czy w przestrzeni publicznej. Podobne grupy w równym stopniu zaniepokojone są wielokrotnym narażeniem na działanie różnych substancji chemicznych, rozpowszechnieniem przypadków nietolerancji pokarmowej czy też narażeniem na kontakt z cząstkami stałymi, włóknami lub bakteriami obecnymi w środowisku. Osoby te potrzebują wsparcia nie tylko w odniesieniu do rzeczywistych objawów choroby, lecz także w związku z wyrażanymi przez nie obawami dotyczącymi współczesnego społeczeństwa.

EKES zauważa, że osoby cierpiące na zespół nadwrażliwości elektromagnetycznej odczuwają realne dolegliwości. Należy dołożyć starań w celu poprawy stanu zdrowia takich osób, z naciskiem na obniżanie poziomu niepełnosprawności, jak to opisano w działaniu COST „Biomedycyna i biologia molekularna” BM0704.

Kontakt: *Andrei Popescu*

(tel.: 00 32 2 546 91 86, e-mail: andrei.popescu@eesc.europa.eu)

6. STOSUNKI ZEWNĘTRZNE

- *Środki antydumpingowe*

Opinia kategorii C

Dokumenty: COM(2014) 318 final – 2014/0164 (COD) – EESC-2014-07101-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

Uznawszy, że treść wniosku jest całkowicie zadowalająca i nie wymaga żadnego komentarza ze strony EKES-u, Komitet postanowił wydać pozytywną opinię na temat proponowanego tekstu.

Kontakt: Tzonka Iotzova

(tel.: 00 32 2 546 89 78, e-mail: tzonka.iotzova@eesc.europa.eu)

- *Sytuacja i warunki działania organizacji społeczeństwa obywatelskiego w Turcji*

Sprawozdawca: Arno METZLER (Inne Podmioty – DE)

Opinia z inicjatywy własnej: EESC-2014-01568-00-00-AC-TRA

Główne punkty:

Opinia z inicjatywy własnej opiera się częściowo na misji informacyjnej zorganizowanej w lipcu 2014 r., mającej na celu skonsultowanie się z tureckimi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. Zalecenia zawarte w opinii mają charakter wytycznych dla innych instytucji UE, zwłaszcza dla Komisji, w sprawie sposobów skuteczniejszego wspierania tureckich organizacji społeczeństwa obywatelskiego i poprawy ich warunków pracy.

W opinii położono nacisk na następujące zagadnienia:

EKES zachęca turecki rząd i administrację, by uznały, że organizacje społeczeństwa obywatelskiego są istotną częścią społeczeństwa. Zachęca się rząd i administrację Turcji do angażowania społeczeństwa obywatelskiego w proces formalnych dyskusji (Rada Gospodarczo-Społeczna) i do zapisania tego w konstytucji w ramach procesu reformy konstytucyjnej.

Rozdział władzy na ustawodawczą, sądowniczą i wykonawczą jest podstawowym warunkiem zapewniającym możliwość działania organizacji społeczeństwa obywatelskiego. Podstawą wszelkich rządów prawa jest zwłaszcza niezależne sądownictwo.

W ramach dialogu UE – Turcja należy zwrócić szczególną uwagę na skuteczne wdrożenie podstawowych praw i wolności, w tym: wolności wypowiedzi bez obaw o indywidualną dyskryminację bądź karę; wolności mediów; wolności zrzeszania się i zgromadzeń; praw kobiet; praw związkowych oraz praw mniejszości, w tym mniejszości religijnych, kulturowych lub seksualnych, a także praw konsumenta. Tureckie organizacje społeczeństwa obywatelskiego powinny zostać uznane za kluczowe w procesie zbliżania Turcji do wartości i dorobku prawnego UE.

Niektóre grupy zawodowe – zwłaszcza wolne zawody, takie jak prawnicy, lekarze czy doradcy podatkowi – mają do odegrania szczególnie istotną rolę w urzeczywistnianiu wolnego i praworządnego społeczeństwa. Dlatego też konieczna jest sprawnie funkcjonująca samoregulacja tych zawodów, np. w izbach zawodowych, które zapewniają wypełnianie szczególnej odpowiedzialności wobec społeczeństwa i indywidualnych osób bez ulegania wpływom politycznym.

Ponadto EKES podkreśla, że wskazane jest prowadzenie w Turcji dialogu społecznego na szczeblu krajowym, branżowym i zakładowym, tak by pracodawcy i pracownicy stali się równymi partnerami. Celem powinno być również poprawienie warunków pracy, a także ochrona bezpieczeństwa i zdrowia pracowników, co musi znaleźć wyraz w kompleksowych prawach pracowniczych.

Kontakt: *Cédric Cabanne*

(tel.: 00 32 2 546 93 55, e-mail: cedric.cabanne@eesc.europa.eu)

• ***Przegląd strategii UE – Azja Środkowa: wkład społeczeństwa obywatelskiego***

Sprawozdawca: Jonathan PEEL (Pracodawcy – UK)

Współsprawozdawca: Dumitru FORNEA (Pracownicy – RO)

Opinia rozpoznawcza: EESC-2014-06716-00-01-AC-TRA

Główne punkty:

- Komitet z zadowoleniem przyjmuje przegląd strategii, będący okazją do pogłębienia stosunków UE z pięcioma państwami Azji Środkowej¹ i do nawiązania z nimi rzeczywistego partnerstwa.
- Wszelkie próby UE, by pogłębić kontakty z pięcioma krajami środkowoazjatyckimi, muszą być nadal pragmatyczne i dostosowane do zmieniających się realiów politycznych, gospodarczych i społecznych regionu, nie mogą pomijać kluczowych wartości i zasad związanych z prawami człowieka.

¹

Kazachstan, Kirgistan, Tadżykistan, Turkmenistan i Uzbekistan.

- Między tymi krajami brakuje prawdziwego poczucia regionalnego powinowactwa i należy przyjąć podejście indywidualne. Jakiegokolwiek pogłębienie lub poszerzenie zaangażowania UE wpłynie nieuchronnie na jej szersze kontakty z Rosją. UE musi uwzględnić istniejące struktury władzy w regionie, zachowując jednocześnie prawo do niezależnego działania.
- Komitet zwraca również uwagę, że zaangażowanie Chin w regionie dynamicznie rośnie. Region ten ma zatem znaczenie dla stosunków UE – Chiny, co stwarza okazję, by pogłębić partnerstwo strategiczne UE – Chiny, szczególnie dzięki ściślejszej współpracy w dziedzinie energii i transportu.
- Energia i transport zostały uznane za priorytetowy obszar obowiązującego unijnego partnerstwa strategicznego. Komitet uważa, że podstawą podejścia UE do znacznych zasobów energii w Azji Środkowej powinny być względy praktyczne i gospodarcze. Zaleca, by wykorzystano dużą wiedzę fachową UE w celu pogłębienia współpracy na rzecz zwiększenia efektywności energetycznej i spożytkowania źródeł odnawialnych, gdyż region ma spory, dotychczas niewykorzystany potencjał.
- Strategia partnerstwa kładzie również nacisk na prawa człowieka, praworządność, dobre rządy i demokratyzację. Musi ponadto zachęcać do budowania zaufania w istniejących strukturach władzy. Strategia partnerstwa podkreśla w tym przypadku zwłaszcza zdolność UE do podzielenia się „doświadczeniem w dziedzinie integracji regionalnej prowadzącej do stabilności politycznej i dobrobytu”, ze szczególnym uwzględnieniem państw członkowskich, które przyłączyły się do UE w 2004 r. lub później. Komitet stanowczo apeluje zatem do prezydencji łotewskiej, by zachęciła państwa członkowskie do podzielenia się doświadczeniem w zakresie przejścia z gospodarki planowej, szczególnie w powiązaniu ze staraniami na rzecz wzmocnienia praworządności.
- Przedsiębiorstwa i związki zawodowe mają do odegrania kluczową rolę w zachęceniu rządów Azji Środkowej do pełniejszego uznania pozytywnej roli społeczeństwa obywatelskiego. W związku z tym Komitet ubolewa, że UE do tej pory raczej lekceważyła rolę tradycyjnych, bardziej wiejskich form stowarzyszeń lokalnych / samopomocowych ashar / hashar, które są głęboko zakorzenione zarówno w koczowniczych, jak i osiadłych społecznościach Azji Środkowej, i przeznaczała środki wyłącznie na profesjonalne organizacje pozarządowe o ustalonej pozycji. Sytuację tę należy pilnie zmienić.
- EKES jest szczególnie zaniepokojony doniesieniami, że funkcja specjalnego przedstawiciela UE nie została przedłużona, i usilnie zaleca, by jak najszybciej ją przywrócono.
- Szczególne znaczenie mają młodzież i kształcenie. W tym kontekście Komitet przyjmuje z zadowoleniem zmieniony, cieszący się popularnością program UE ERASMUS+, który pomaga w rozwinięciu jeszcze głębszych kontaktów w dziedzinie kształcenia i mobilności w szkolnictwie wyższym. Towarzyszyć mu będą ułatwienia wizowe i zwolnienia z opłat dla najbardziej utalentowanych studentów w regionie.

- Szkolnictwo średnie jest równie istotne jak szkolnictwo wyższe. Komitet wzywa do wzmożenia działań i zwiększenia wsparcia UE w tym względzie, zwłaszcza poprzez zapewnienie podręczników (w przypadku ich braku w szkołach średnich) i rozpowszechnienie informacji o UE w językach lokalnych. Trzeba również rozważyć większe wsparcie dla nauczycieli.
- Komitet zaleca również zapewnienie większej obecności mediów w regionie za pomocą europejskich sieci radiowych i telewizyjnych, takich jak Euronews lub Euranet, wraz z programami w językach lokalnych.

Kontakt: *Else Boonstra*

(tel.: 00 32 2 546 82 90, e-mail: else.boonstra@eesc.europa.eu)
